**Российская Федерация Проект**

**Администрация**

**Божковского сельского поселения**

**Красносулинского района**

**Ростовской области**

# Постановление

..2018 г. № х.Божковка

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Божковского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 решения Собрания депутатов Красносулинского района от 20.07.2007 № 8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Божковское сельское поселение», а также постановлением Администрации Красносулинского района от 12.07.2018 № 62 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Божковского сельского поселения Красносулинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на основании ст. 33 Устава муниципального образования «Божковское сельское поселение», Администрация Красносулинского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Божковского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Божковского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Божковского сельского поселения Красносулинского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Красносулинского района на 2019 – 2021 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Божковского сельского поселения В.Д.Гуцалюк

Приложение

к постановлению

Администрации Божковского сельского поселения

от №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Божковского сельского поселения

на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Красносулинского района на 2019 – 2021 годы, утвержденных постановлением Администрации Красносулинского района от .2018 №.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Божковского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Божковского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджет поселения Божковского сельского поселения Красносулинского района (далее –бюджет поселения). Объем доходов составил 12 990,9 тыс. рублей. Расходы составили 11 769,3 тыс. рублей. По результатам исполнения сложился профицит – 1 221,3 тыс. рублей.

2017 год выполнен с превышением налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом. Получено 10 557,6 тыс. рублей с увеличением к 2016 году на 1 407,5 тыс. рублей, темп роста составил 115,4 процента.

Фундаментом для таких результатов во многом являются стабильность и предсказуемость развития экономики.

В Божковском сельском поселении создаются благоприятные условия для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета поселения собственными доходами.

На уровне поселений продолжена практика ежегодной оценки эффективности налоговых льгот, которая с 2017 года является обязанностью поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2018 года.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по повышению эффективности мобилизации собственных доходов бюджет поселения реализуется План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджет поселения на 2017 – 2019 годы, включающий направления по расширению налогооблагаемой базы, сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Объем безвозмездных поступлений бюджета поселения в 2017 году составил 2 433,3 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Божковского сельского поселения.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на социальную политику, культуру и спорт в 2017 году составили 3 580,0 тыс. рублей, или 30,4 процента всех расходов бюджет поселения.

В 2017 году на реализацию 7 муниципальных программ Божковского сельского поселения направлено 11 568,6 тыс. рублей, или 98,1 процент всех расходов бюджета Божковского сельского поселения Красносулинского района.

За период I полугодия 2018 года исполнение бюджет поселения составило: по доходам – 1 085,1 млн. рублей, или 40,2 процента к годовому плану, по расходам – 1 065,4 млн. рублей, или 38,6 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджет поселения.

Собственные доходы бюджет поселения по итогам I полугодия 2018 года получены в объеме 4 774,0. рублей, с темпом роста к аналогичному периоду прошлого года – 112,4 процента.

Продолжено выполнение постановления Администрации Божковского сельского поселения от 28.11.2013 № 112 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Божковском сельском поселении до 2022 года».

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных Администрацией поселения с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В этих целях постановлением Администрации Божковского сельского поселения от 28.04.2017 № 39 утверждена Программа оптимизации расходов бюджета Божковского сельского поселения Красносулинского района на 2017-2019 годы (далее − Программа оптимизации), постановлением Администрации Божковского сельского поселения от 29.06.2017 № 61 утвержден План мероприятий по отмене установленных Божковским сельским поселением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерацией, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета поселения и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красносулинского района на 2019 – 2021 годы.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Божковского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Божковского сельского поселения.

Вновь принятые муниципальные программы Божковского сельского поселения будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На федеральном уровне в соответствии с национальными целями предусмотрено 12 направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, повышение качества здравоохранения, образования, культуры, формирование экологического благополучия, развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение семей доступным жильем, повышение безопасности и качества автомобильных дорог, повышение производительности труда и занятости населения, развитие науки, международной кооперации, экспорта и цифровой экономики.

Реализация национальных проектов потребует дополнительных финансовых ресурсов в части обеспечения их муниципальной составляющей. В этих целях необходимо обеспечить взаимодействие Администрации Божковского сельского поселения с региональными органами государственной власти по софинансированию расходов, направляемых на национальные проекты.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок, ревизий, обследований. Также будет продолжена работа по совершенствованию методологической базы осуществления муниципального финансового контроля и методической поддержки муниципальных образований.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Божковского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и региональном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета поселения на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, перераспределение полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, изменения в подходах к формированию межбюджетных отношений областного бюджета с местными бюджетами.

В целях повышения уровня самообеспеченности Божковского сельского поселения основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет усовершенствован действующий порядок их оценки.

В целях выполнения соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Администрацией Божковского сельского поселения приняты постановления от 28.09.2018 № 70 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Божковское сельское поселение» до 2020 года» и от 16.10.2018 № 77 «Об утверждении Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Божковского сельского поселения Красносулинского района до 2020 года».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Красносулинского района на период до 2030 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 будет осуществляться путем развития института муниципальных программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных данным указом национальных проектов муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности муниципальных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Божковского сельского поселения.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах. В полном объеме будут предусмотрены бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности согласно проекту прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2019 – 2021 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципального бюджетного учреждения Божковского сельского поселения, технического и обслуживающего персонала органа местного самоуправления Божковского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета поселения;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Божковского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальному бюджетному учреждению Божковского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=CC3BE189E0A7D877FF50A8ACE1F1DBCB2579A44B1BC8C83231BD5EyC2DK) Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.4. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

Росту прозрачности бюджетного процесса будут способствовать вовлечение всех участников бюджетного процесса в единое информационное пространство, стандартизация используемых программных решений, углубление интеграции муниципальных информационных систем с федеральными и региональными.

В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет расширено и упорядочено информационное взаимодействие с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации в рамках исполнения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации». Продолжится ведение рубрики «Бюджет для граждан» на официальном сайте Администрации Божковского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представляющий детальные и оперативно обновляемые сведения о ходе бюджетного процесса в Божковском сельском поселении.